

中国 122 座在运行垃圾焚烧厂 信息申请公开报告



发布单位：

芜湖生态中心
Wuhu Ecology Center

支持单位：

全球绿色资助基金会
Global Greengrants Fund

中国环境保护倡导行动网络
EAC-CN 网络

厦门绿十字环保志愿者中心
Xiamen Greencross Association

发布单位:



芜湖生态中心

Wuhu Ecology Center

芜湖生态中心是在 2008 年 10 月由一些环保志愿者成立的一家环境组织，关注环境健康、自然保育和环境教育，以“提高公众参与环境保护意识，促进中国实现垃圾可持续管理和皖南环境问题的解决”为使命。芜湖生态中心建立了“生活垃圾焚烧信息平台”网站，为公众提供全面可查阅的生活垃圾焚烧厂信息，并通过信息申请公开获得更多详细信息，完善网站数据的填充，让公众更直观了解全国垃圾焚烧厂运行情况。

生活垃圾焚烧信息平台

<http://www.waste-cwin.org>

支持单位:



全球绿色资助基金会

Global Greengrants Fund

全球绿色资助基金会（简称 GGF）旨在通过对发展中国家基层环境运动进行小额资助，以期帮助保护全球环境。GGF 对芜湖生态中心信息申请项目前期提供支持。



中国环境保护倡导行动网络

EAC-CN 网络

EAC-CN 网络（中国环境保护倡导行动网络）成立于 2012 年 6 月，是一个由多家环境组织作为会员形成的网络，以建立信息和资源共享的合作平台为使命。EAC-CN 网络对芜湖生态中心信息申请项目提供支持。



厦门绿十字环保志愿者中心

Xiamen Greencross Association

厦门绿十字以“倡导和推动环境领域公众参与机制，开展社会组织和志愿者的能力建设，积极应对气候变化，参与环境保护方面的国际（地区）间民间交流与合作，为本土及国内热点环境议题提供解决方案”为使命。厦门绿十字作为 EAC-CN 网络秘书处，对芜湖生态中心信息申请项目提供支持。

编写组成员:

芜湖生态中心：岳彩绚 田倩

校对：温波 张惠颖 丁洁

报告设计：李志谦

目 录

Contents

- 1 概要 2
- 2 背景 3
- 3 申请时间与内容 4
- 4 分析：垃圾焚烧厂信息公开回复与垃圾焚烧厂运行情况..... 5
 - 4.1 122 座焚烧厂信息申请回复情况 5
 - 环保部门信息公开消极回复..... 5
 - 42 座垃圾焚烧厂监测信息欠缺..... 5
 - 55 座垃圾焚烧厂属于二恶英重点排放源企业..... 9
 - 4.2 中国与欧盟生活垃圾焚烧污染控制标准对比 10
 - 4.3 垃圾焚烧厂运行情况分析 11
 - 10 座垃圾焚烧厂二恶英监测数值..... 11
 - 40 座垃圾焚烧厂烟尘监测数值..... 12
 - 40 座垃圾焚烧厂 NOx 监测数值..... 13
 - 40 座垃圾焚烧厂 SOx 监测数值..... 14
 - 13 家垃圾焚烧厂 HCL 监测数值..... 15
 - 8 座垃圾焚烧厂 CO 监测数值..... 15
 - 8 座垃圾焚烧厂 Hg 监测数值..... 16
 - 4.4 环保部门落实信息申请公开需加强 17
 - 不公开信息理由多元，且互相矛盾 17
 - 个人申请资格缺失 17
 - 市 / 区级环保局 “七无” 现象..... 18
 - 公众获取信息回复成本高..... 18
- 5 建议：政府与公众需互相促进信息公开和监管力度 19

概要

十二五期间，中国将迎来垃圾焚烧项目的“大跃进”，垃圾焚烧厂总数将超过 300 座。一方面是政府、企业大力兴建垃圾焚烧厂，另一方面则是公众对于垃圾焚烧厂不断地质疑与反抗。究其原因，公众认为我国垃圾焚烧厂监管不力，对其污染物排放导致的环境污染、人体健康问题充满担忧。

作为长期关注垃圾焚烧的民间环境组织芜湖生态中心，为了更客观、全面了解我国垃圾焚烧厂的运行状况以及政府监管情况，回应公众长存的疑虑，2012 年芜湖生态中心先后向全国 31 个省 / 直辖市、76 个市 / 区级环保局，对全国 122 座已运行垃圾焚烧厂运行情况进行信息公开申请，并有以下的发现和建议。

主要发现：

- 1. 垃圾焚烧厂信息缺乏主动公开且难以获悉：提出申请的 76 个市 / 区级环保局中，共 45 个环保局给予回复；122 座已运行的垃圾焚烧厂，只获得 42 座排放监测数据。¹
- 2. 环保部门提供的监测信息不完整：已获得监测数据的 42 座垃圾焚烧厂中，仅获得 40 座 SO_x²、NO_x 和 烟尘，13 座 HCL，10 座 二 恶 英，8 座 CO、Hg，2 座飞灰、3 座炉渣的监测数据。
- 3. 垃圾焚烧厂污染物排放超标屡见不鲜，标准有待提高：5 座二恶英监测值超欧盟标准；6 座烟尘超国家标准，36 座超欧盟标准；3 座 SO_x 超国家标准，30 座超欧盟标准；31 座 NO_x 超欧盟标准；7 座 HCL 超欧盟标准。
- 4. 环保部门落实信息公开效率低，程序复杂：信息公开过程中，出现环保部门拒绝公开、相互推脱、无人负责信息申请工作、质疑公民申请资格、不熟悉信息公开业务等诸多问题，严重影响信息公开的回复效率。

由此，我们建议相关单位从以下五个方面进行改善：

- 1. 主动公布垃圾焚烧厂监测数据，加强信息公开力度
- 2. 加强垃圾焚烧厂监管与惩罚力度
- 3. 加快新的《生活垃圾焚烧污染控制标准》的出台和执行
- 4. 鼓励公众参与垃圾焚烧厂监督
- 5. 政府部门加强信息公开的内部建设，确保有效执行

报告认为，通过落实生活垃圾焚烧厂信息的全面公开，能够推进垃圾焚烧厂的清洁运行，提高垃圾焚烧行业污染控制标准，突破对污染企业的地方保护和无监管行为。最为重要的，将垃圾焚烧厂的运行情况置于公众监督之下，是不断提高垃圾焚烧厂清洁运行的动力，同时也能在一定程度上缓解公众的质疑和反对。

1. 本报告为 2013 年 1 月截止数据，上海市浦东新区环境保护局和市容卫生管理局在后一期申请中提供了浦东御桥垃圾焚烧厂详尽的废气及废水监测数据，但晚于报告中数据回复时间，因而未统计到报告数据分析中

2. 本文中涉及化学符号：SO_x（硫氧化合物）；NO_x（氮氧化合物）；HCL（氯化氢）；CO（一氧化碳）；Hg（汞）；NH₃（氨气）

背景

截止 2012 年 5 月份，全国 31 个省 / 直辖市（不含港澳台地区）垃圾焚烧厂在运行共有 122 座，除贵州、青海、宁夏、西藏、内蒙古、江西、新疆、甘肃、陕西 9 省外，其余 22 个省市均有已运行焚烧厂分布。³

2012 年 3 月 28 日，国家发改委下发垃圾焚烧电价上调通知，“执行全国统一垃圾发电标杆电价每千瓦时 0.65 元”⁴ 更是被业内称为利好政策。同年 4 月颁布的《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》⁵ 明确提出：“截止到 2015 年，全国城镇生活垃圾焚烧处理设施能力达到无害化处理总能力的 35% 以上，其中东部地区达到 48% 以上”的目标，预计到“十二五”末，中国垃圾焚烧厂将超过 300 座⁶。这些政策加快了各地垃圾焚烧厂的大规模建设，“亚洲最大焚烧厂”、“中国最大焚烧厂”等字样时常见诸报端。

一方面是政府、企业大力兴建垃圾焚烧厂，另一方面则是公众对于垃圾焚烧厂不断地质疑与争议。2009 年，中国气象科学研究院在对秦皇岛西部垃圾焚烧厂的环评报告中出现严重造假现象，导致周边村民反对，垃圾焚烧厂项目停建至今⁷。2009 年，出生于江苏省海安垃圾焚烧厂附近的谢永康被确诊患有脑瘫，中国垃

圾焚烧污染第一案开始⁸；2012 年，广州李坑垃圾焚烧厂周边村民在焚烧厂灰渣中发现有未完全燃烧的塑料，引发广泛争论⁹。究其原因，公众认为垃圾未分类就焚烧、我国垃圾焚烧厂监管不力，担心此状况下垃圾焚烧厂排放的污染物导致的环境污染与人体健康问题。

中国家庭生活垃圾，50% 都是厨余垃圾且水分较大，未经分类就进入垃圾焚烧厂，会降低焚烧热值，增大二恶英产生的可能性。而现在执行的 2001 年《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB18485-2001）¹⁰（以下简称国标），远远低于欧盟 EU2000/76/EC 所执行的标准（以下简称欧盟标准），尤其是二恶英的规定限值相差 10 倍，而新标准却又迟迟不出台。尤其频频出现的污染事件，政府对垃圾焚烧厂监管数据的公布极少，民众很难获知垃圾焚烧厂运营及监管情况。

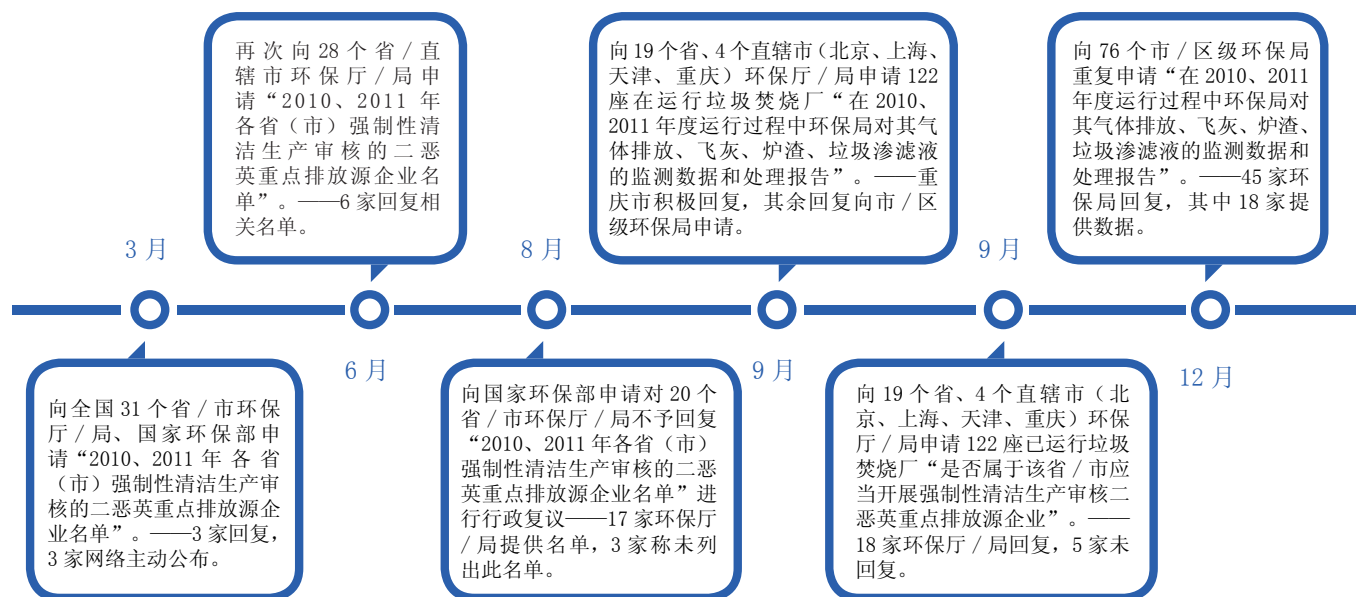
因此，为了更客观、全面了解我国垃圾焚烧厂的运行以及政府监管情况，回应公众长存的疑虑。2012 年，芜湖生态中心向 76 个市 / 区级环保局，申请全国 122 座已运行垃圾焚烧厂二恶英等监管信息，以期从中获悉垃圾焚烧厂的运行及监管情况。



选自《中国周刊》狙击垃圾焚烧厂

3. 生活垃圾焚烧信息平台 2012 年 5 月：《生活垃圾焚烧信息平台简述》
 4. 2012 年 3 月《国家发展改革委关于完善垃圾焚烧发电价格政策的通知》
 5. 《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》
 6. 南方周末 2012 年 4 月 23 日，《垃圾焚烧厂“十二五”末将超过 300 座》
 7. 人民日报 2013 年 1 月 29 日，《秦皇岛西部垃圾焚烧厂项目环评失实 环评机构竟这样造假》
 8. 新世纪周刊 2011 年 11 月 28 日，《中国垃圾焚烧第一案受阻地方保护主义》
 9. 广东卫视 2012 年 8 月 25 日，《李坑垃圾焚烧厂未完全燃烧垃圾遭扣十万》
 10. 《生活垃圾焚烧污染控制标准》GB18485-2001，目前国内垃圾焚烧厂适用污染物控制标准，2001 年发布

申请时间与内容





中国 泰安 政府信息公开

WWW.TAIAN.GOV.CN

当前位置：公开目录 > 依申请公开 > 提交申请

公民 法人/其他组织

姓名

工作单位

个人申请

证件名称

身份证

证件号码

联系电话

邮政编码

241002

联系地址

传真

无

电子邮件

索引号

所需信息的内容描述

泰安市生活垃圾焚烧发电厂在2010、2011年度运行过程中环保局对其气体排放、飞灰、炉渣、垃圾渗滤液的监测数据和处理报告。

所需信息的使用

环境管理研究

所需信息的指定提供方式（可选）

获取信息的方式（可选）

☒ 纸面

☒ 邮寄

来源网络

分析： 信息公开回复与垃圾焚烧厂运行情况

4.1 122 座垃圾焚烧厂信息申请回复结果

4.1.1 环保部门信息回复不积极，仅有 1/4 公开垃圾焚烧厂污染监测数据

■ 1 76 家环保局，仅 18 家环保局提供监测数据

向 76 个市 / 区级环保局申请“在 2010、2011 年度运行过程中环保局对其气体排放、飞灰、炉渣、垃圾渗滤液的监测数据和处理报告”，共 45 家环保局给予回复，其中 18 家环保局提供监测数据，27 家环保局回复但未提供检测数据，其余 31 家未给予任何回复，详见表 1-3。

■ 2 122 座已运行垃圾焚烧厂，仅获得 42 座监测数据

122 座已运行垃圾焚烧厂，环保局提供 42 座焚烧厂的污染物监测数据，详见表 1；46 座回复但未能提供监测数据的焚烧厂中，除 9 座因试运行阶段暂不提供，其余“以不属于公开范围，向企业申请”、“需要提供研究证明”、“不属于重点监控企业，无监测数据”、“向区级环保局申请”等理由，不予以提供数据，详见表 2；另外 34 座未得到回复，多次咨询后无反馈、或者无人负责信息申请工作，详见表 3。



信息申请部分信件回复
摄影：岳彩绚

4.1.2 已获得 42 座垃圾焚烧厂监测数据信息不完全

- 环保局提供的垃圾焚烧厂监测数据多集中于烟尘、SO_x、NO_x、CO、HCL、Hg、NH₃ 等污染物，信息不完全，且对于二恶英、飞灰、炉渣污染物监测数据极少提供。表 1 的数据统计显示，122 座已运行垃圾焚烧厂，仅有 10 座二恶英，2 座飞灰，3 座炉渣的监测数据，且所提供的二恶英监测数据并非每年都进行检测，如云南安宁市生活垃圾处理中心提供的是 2009 年检测数据，海口市、黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂等 2 座仅提供验收报告上二恶英检测数据，这显然未达到《关于加强二恶英污染防治的指导意见》（十三）“所在地环保部门应对废弃物焚烧装置排放情况每二个月开展一次监督性监测，对二恶英的监督性监测应至少每年开展一次”的要求。二恶英由于其高致癌性，普遍受到社会各界关注，但由于监测经费昂贵，监测难度较大，一直是监管中的难点，这次二恶英信息回复的结果，也一定程度上表现出各地方环保部门对于垃圾焚烧厂的监管力度极度缺乏。

相较于其余垃圾焚烧厂，河南许昌天健热电有限公司垃圾焚烧发电项目、铜陵海螺水泥公司城市垃圾焚烧项目、昆明中电环保电力有限公司情况较好，这三家企业每年对二恶英进行监测。而这也表明，二恶英的监测并不是不可能的事情，重要的还是缺乏监管和执行力。

表 1 42座垃圾焚烧厂提供监测数据的情况

省	市/区	厂名	是否 回复	是否提供污染物数据（是：√否：×）										是否属于 清洁生产 审核重点 企业
				气体排放								飞灰	炉渣	
				二 恶 英	烟 尘	SO _x	NO _x	CO	HCL	Hg	NH ₃			
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	√	√	√	√	√	√	√	√	×	×	×	√
	吉林	吉林市双嘉环保能源利用有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	√	√	√
北京	朝阳区	北京高安屯垃圾焚烧厂	√	×	×	×	×	×	×	×	√	×	×	
天津	天津	双港垃圾焚烧发电厂	√	×	√	√	√	√	√	√	√	×	×	√
	天津	青光垃圾焚烧发电厂	√	×	√	√	√	√	√	√	√	×	×	√
山东	泰安	泰安市生活垃圾焚烧发电厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	威海	威海市生活垃圾焚烧厂	√	×	√	√	√	×	√	√	√	×	×	√
	临沂	临沂中环新能源有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
河南	郑州	郑州荣锦垃圾焚烧发电厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	
	许昌	河南许昌天健热电有限公司垃圾焚烧发电项目	√	√	√	√	√	×	×	×	×	×	×	
安徽	铜陵	铜陵海螺水泥公司城市垃圾焚烧项目	√	√	×	×	×	×	×	×	×	×	×	
湖北	武汉	武汉绿色环保能源有限公司（长山口）	√	√	√	√	√	×	×	×	×	×	×	
	黄石	黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂	√	√	√	√	√	√	√	√	√	×	×	
	荆州	荆州市集美热电生活垃圾焚烧发电	√	×	√	√	√	×	√	×	×	×	×	
云南	昆明	昆明市西郊垃圾焚烧发电厂	√	√	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	昆明	昆明中电环保电力有限公司	√	√	√	√	√	√	√	√	×	×	√	√
	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	√	√	√	√	√	√	√	√	×	√	√	√
重庆		重庆同兴垃圾焚烧发电厂	√	×	√	√	√	√	√	√	√	×	×	
广东	广州	李坑垃圾焚烧厂一期	√	√	√	√	√	√	×	×	×	×	×	
	东莞	东莞市博海环保资源开发有限公司	√	×	√	√	√	×	√	×	×	×	×	
	东莞	东莞中科环保电力有限公司	√	×	√	√	√	×	√	×	×	×	×	
	东莞	横沥垃圾焚烧发电厂 / 东莞市科伟环保电力有限公司	√	×	√	√	√	×	√	×	×	×	×	√
广西	来宾	广西来宾垃圾焚烧发电厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
海南	海口	海口市垃圾焚烧发电厂	√	√	√	√	√	×	√	×	×	×	×	√
浙江	杭州	杭州绿能环保发电厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	杭州	杭州锦江绿色能源有限公司 / 萧山垃圾发电厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	杭州	杭州余杭垃圾发电厂 / 杭州余杭锦江环保能源有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
		长兴新城环保有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	湖州	浙江省湖州垃圾焚烧发电	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	
	湖州	湖州德清佳能垃圾焚烧发电有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	金华	兰溪协鑫环保热能有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	金华	浙江八达金华热电有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	
	嘉兴	嘉兴市绿色能源有限公司垃圾焚烧发电厂 / 步云垃圾焚烧厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	嘉兴	平湖垃圾焚烧发电厂 / 平湖市德力西长江环保有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	嘉兴	浙江新都绿色能源垃圾焚烧厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	温州	温州市东庄垃圾焚烧发电厂 / 温州市瓯海伟明垃圾发电有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	温州	温州永强垃圾发电厂	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
		浙江诸暨八方热电有限责任公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	
		苍南县伟明垃圾发电有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	
	宁波	慈溪中科众茂环保热电有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	宁波	镇海垃圾焚烧发电厂 / 宁波中科绿色电力有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√
	绍兴	绍兴市中环再生能源发展有限公司	√	×	√	√	√	×	×	×	×	×	×	√

表 2 46 座垃圾焚烧厂不提供监测数据

省/直辖市	市/区	厂名	不提供数据原因	信息公开申请评价
北京	顺义区	北京市顺义区垃圾焚烧处理厂	需重新申请	申请渠道难
安徽	安庆	安庆皖能中科环保电力有限公司	具体数据要向安徽省环保厅申请	应向安徽省环保厅申请
江苏	南通	如东协鑫环保热电有限公司	如东县环保局负责	称应向如东县申请
		海安天盈环保能源有限公司	海安县环保局负责	称应向海安县申请
	苏州	苏州垃圾焚烧发电厂	吴中区、昆山、常熟等各区 级环保局负责	称应向昆山与常熟申请
		苏州昆山鹿城垃圾焚烧发电厂 常熟（南湖）垃圾焚烧发电厂		
浙江	湖州	湖州南太湖垃圾焚烧发电厂	称应向企业申请	回复积极，推脱责任
		浙江嘉兴海宁垃圾焚烧厂	向区一级申请	回复积极，推脱责任
	宁波	枫林垃圾焚烧发电厂	向区/县一级环保局申请	回复积极，推脱责任
		宁波众茂姚北热电有限公司	--	
广东	佛山	南海垃圾焚烧发电一厂 南海垃圾焚烧发电二厂	称应向南海区环境运输和城市 管理局申请	
海南	琼海	琼海垃圾焚烧发电厂	称应到琼海市国土资源局查看 此厂报告，但查不到信息	回复积极，内容无法查找
上海		上海江桥生活垃圾焚烧厂	属于各区级负责	区级无法提交申请
		浦东御桥垃圾焚烧厂		
		上海闵行生活垃圾焚烧厂		
吉林	四平	四平市建设垃圾焚烧电厂	不是公开范围，向企业申请	拒绝提供
安徽	芜湖	安徽芜湖绿洲环保能源有限公司垃圾 焚烧热电厂	不具备检测功能，无数据	申请渠道难
浙江	温州	临江垃圾焚烧发电厂	称不属于重点监控企业，无监 测数据	拒绝提供
广东	珠海	珠海市垃圾发电厂	称不属于公开信息，不提供	拒绝提供
四川	成都	洛带城市生活垃圾焚烧发电厂	气体检测报告不属于应该公开 的范围，提供炉灰处理的后置 公司，无数据	回复积极，拒绝提供
		成都市双流九江垃圾焚烧发电厂		
		成都市新都区垃圾焚烧处理厂		
		成都市新津生活垃圾焚烧处理厂		
广东	深圳	平湖垃圾发电厂	要求提供研究用证明材料	要求提供用途
		南山垃圾焚烧电厂		
		宝安老虎坑垃圾焚烧发电厂		
		深圳市盐田垃圾焚烧厂		
		深圳市清水河垃圾焚烧发电厂		
		龙岗中心城市政综合处理厂		
辽宁	锦州市	辽宁省锦州市垃圾焚烧发电厂	试运行，未验收，无数据	网站和邮件均无法申请
福建	宁德	福建宁德市垃圾焚烧厂	试运行，4 月验收，暂无检测 数据报告	
河南	焦作	河南焦作市生活垃圾焚烧发电厂	无垃圾焚烧发电厂，只有垃圾 处理站	申请渠道难
	濮阳	濮阳市垃圾发电项目	垃圾焚烧发电厂一直未投入运 行	申请渠道难
安徽	阜阳	安徽国祯阜阳生活垃圾发电厂	尚未运行，该市生活垃圾目前 填埋	申请渠道难
云南	昆明	昆明西山区垃圾焚烧发电厂	试运行，未验收，无数据	
海南	文昌	文昌市生活垃圾焚烧发电厂	试运行，未验收，无数据	回复积极
河北	沧州	河北沧州市生活垃圾焚烧厂	2012 年 7 月试运行，无数据	申请渠道难
山东	青岛	青岛市小涧西垃圾焚烧发电厂	2012 年 4 月试运行，无数据	申请渠道难
广东	中山	蒂峰山中心组团垃圾综合处理基地焚 烧发电厂	回复仅称针对工厂进行了检测， 无污染超标及排污记录，并无 数据。	
		北部组团垃圾处理基地垃圾焚烧厂一 期、二期	--	
浙江	绍兴	绍兴垃圾焚烧发电厂	--	
福建	福州	福州红庙岭垃圾焚烧发电厂	延长答复	
		福清市垃圾焚烧发电厂		
		闽侯县垃圾焚烧发电厂		

表 3 31家环保局未回复信息申请及原因

省 / 直辖市	市 / 区环保局名称	厂名	回复与否	信息公开申请评价
黑龙江	哈尔滨市环保局	黑龙江省哈尔滨垃圾焚烧发电厂	×	申请渠道难，多次联络，无人负责
山西	太原市政府 / 环保局	山西太原市城市垃圾焚烧发电厂	×	申请渠道难，无信息公开处，称不负责
	大同市环保局	山西大同富乔垃圾焚烧发电厂	×	申请渠道难，环保局无网站，挂号信无人回
安徽	淮北市环保局	淮北宇能热电厂	×	申请渠道难，十余次电话催回复，最后拒提供
江苏	常州市环保局	常州光大能源环保公司	×	无人回复
	连云港市环保局	连云港晨兴环保垃圾发电厂	×	无人回复
	无锡市环保局	锡东生活垃圾焚烧发电厂	×	无人回复
		益多环保热电有限公司	×	无人回复
		无锡惠联垃圾热电厂	×	无人回复
	徐州市环保局	保利协鑫（徐州）再生能源发电有限公司	×	无人回复
	扬州市环保局	扬州市生活垃圾焚烧发电厂	×	申请渠道难，网站此项链接出错
	镇江市环保局	镇江市生活垃圾焚烧发电厂	×	无人回复
浙江	丽水市环保局	丽水市生活垃圾焚烧发电厂	×	网上申请称查不到，后电话无人接听
	温岭市环保局	温岭垃圾焚烧发电厂	×	多次电话，无人接听
	舟山市环保局	舟山旺能环保能源有限公司	×	多次电话，无人接听
福建	厦门市环保局	厦门市后坑垃圾焚烧发电厂	×	无人负责
		厦门市翔安垃圾焚烧发电厂	×	
	龙岩市环保局	福建龙岩市生活垃圾焚烧发电厂	×	咨询，无反馈
	莆田市环保局	莆田市垃圾焚烧发电厂	×	咨询，无反馈
	三明市环保局	福建三明市永安沙县生活垃圾焚烧厂	×	咨询，无反馈
	泉州市环保局	晋江市垃圾焚烧发电厂	×	咨询，无反馈
		惠安垃圾焚烧发电厂	×	咨询，无反馈
		石狮市垃圾焚烧发电厂	×	咨询，无反馈
		南安市垃圾焚烧发电厂	×	咨询，无反馈
		福建安溪生活生活垃圾焚烧发电厂	×	咨询，无反馈
湖北	武汉市环保局	汉口北生活垃圾焚烧发电	×	后了解，因未验收，无数据
湖南	常德市环保局	德山檀树坪生活垃圾焚烧发电厂	×	电话沟通，工作人员称不负责
重庆	重庆市环保局	重庆第二（丰盛）垃圾焚烧发电厂	×	无人负责
云南	曲靖市环保局	曲靖生活垃圾焚烧厂	×	无申请入口，邮寄无法到达，只能传真
河北	秦皇岛市环保局	河北省秦皇岛东部 / 灵海垃圾焚烧发电厂	×	无申请入口，无电话，无地址，申请较难
	石家庄市环保局	河北石家庄其力垃圾发电厂	×	网站有申请入口，但无法申请，电话不通
	衡水市环保局	河北省衡水市垃圾焚烧热电厂	×	网上无法申请
山东	菏泽市环保局	菏泽垃圾焚烧发电厂	×	无申请入口，无处下载申请表
	淄博市环保局	淄博市城市垃圾焚烧发电厂	×	网上无申请入口
山东	济南市环保局	济南第二生活垃圾综合处理厂焚烧发电项目	×	因未能成功申请，未计入 122 座焚烧厂
四川	达州市环保局	达州市生活垃圾焚烧发电项目	×	因未能成功申请，未计入 122 座焚烧厂
江苏	宿迁市环保局	宿迁晨兴环保能源有限公司	×	因未能成功申请，未计入 122 座焚烧厂
安徽	阜阳市环保局	安徽国祯阜阳生活垃圾发电厂	×	因称未建成，未计入 122 座焚烧厂

4.1.3 55座垃圾焚烧厂属于二恶英重点排放源企业

- 根据 2010 年《关于加强二恶英污染防治的指导意见》：垃圾焚烧厂一旦被列入该地区的二恶英重点排放源企业，需要“（七）实施清洁生产审核：二恶英重点排放源企业应依法实施清洁生产审核”，且“（十一）建立企业环境信息公开制度，废弃物焚烧企业应当向社会发布年度环境报告书。主要工艺指标及硫氧化物、氮氧化物、氯化氢等污染因子应实施在线监测，并与当地环保部门联网。污染物排放应每季度采样检测一次。应在厂区明显位置设置显示屏，将炉温、烟气停留时间、烟气出口温度、一氧化碳等数据向社会公布，接受社会监督。”

表 4 列出了经环保局确认的属于当地应开展“清洁生产审核二恶英重点排放源”垃圾焚烧厂名单，共有 55 个垃圾焚烧厂（见表 4）。但在实际信息回复中，大部分环保局并没有按照《关于加强二恶英污染防治的指导意见》的要求，提供焚烧厂的污染物监测数据，尤其是二恶英的信息，各地环保部门对于这项法规的执行力非常有限。

表 4：属于“开展清洁生产审核二恶英重点排放源”的垃圾焚烧厂

省 / 市	属于应开展二恶英清洁生产审核企业	省 / 市	属于应开展二恶英清洁生产审核企业
山东	泰安市生活垃圾焚烧发电厂	天津	天津双港垃圾焚烧发电厂
	山东威海市生活垃圾焚烧厂		天津青光垃圾焚烧发电厂
	山东临沂中环新能源有限公司	安徽	芜湖绿洲环保科技能源有限公司
	菏泽垃圾焚烧发电厂		鑫祥垃圾焚烧发电厂
	青岛市小涧西垃圾焚烧发电厂	吉林	吉林市双嘉环保能源利用有限公司
	淄博市城市垃圾焚烧发电厂		四平市建设垃圾焚烧电厂
浙江	杭州绿能环保发电厂	江苏	苏州太仓协鑫垃圾焚烧发电有限公司
	杭州锦江绿色能源有限公司		常州光大能源环保公司
	杭州余杭锦江环保能源有限公司		如东协鑫环保热电有限公司
	长兴新城环保有限公司		江苏天楹环保能源有限公司
	湖州南太湖垃圾焚烧发电厂		无锡惠联垃圾热电厂
	嘉兴平湖市德力西长江环保有限公司		苏州昆山鹿城垃圾焚烧发电厂
	浙江新都绿色能源垃圾焚烧厂		锡东生活垃圾焚烧发电厂
	湖州德清佳能垃圾焚烧发电有限公司		苏州垃圾焚烧发电厂
	兰溪协鑫环保热能有限公司	广东	东莞市科伟环保电力有限公司
	浙江嘉兴海宁垃圾焚烧厂		深圳市能源环保有限公司（保安垃圾发电厂）
	嘉兴市绿色能源有限公司垃圾焚烧发电厂	湖南	德山檀树坪生活垃圾焚烧发电厂
	温州市瓯海伟明垃圾发电有限公司		珠海市垃圾发电厂
	温州永强垃圾发电厂	海南	海口市垃圾焚烧发电厂
	临江垃圾焚烧发电厂		琼海垃圾焚烧发电厂
	温岭垃圾焚烧发电厂		文昌市生活垃圾焚烧发电厂
	丽水市生活垃圾焚烧发电厂	云南	昆明市西郊垃圾焚烧发电厂
	宁波枫林垃圾焚烧发电厂		昆明中电环保电力有限公司
	宁波慈溪中科众茂环保热电有限公司		昆明西山区垃圾焚烧发电厂
	宁波众茂姚北热电有限公司		安宁市生活垃圾处理中心
	宁波中科绿色电力有限公司		曲靖生活垃圾焚烧厂
	绍兴市中环再生能源发展有限公司	广西	来宾市垃圾焚烧发电厂
	舟山旺能环保能源有限公司		

4.2 中国生活垃圾污染控制标准迟迟不更新，且欧盟标准严于中国

2001 年发布的《生活垃圾焚烧污染控制标准》GB18485-2001，规定了 10 项垃圾焚烧炉大气污染物限值，此 10 项标准与国际普遍适用的 EU2000/76/EC 相差较大（见表 5）。比较发现，中国标准的上限值远远高于国际普遍适用的欧盟标准。烟尘是欧盟标准的 8 倍，HCL 为 7.5 倍，SO_x 为 5 倍，NO_x 为 2 倍，CO 为 3 倍，而备受关注的二恶英是欧盟标准的 10 倍。同时，2011 年发布的《生活垃圾焚烧污染控制标准征求意见稿》¹¹ 对各项污染物上限值的规定虽有调整，但有些仍高于欧盟现有标准，且仅适用于新标准发布后建成的垃圾焚烧厂，现已建成的垃圾焚烧厂仍以 GB18485-2001 为标准，这显然有不合理之处。允许过往垃圾焚烧厂的在“新标准”下的超标排放，而不是更严格的执行新标准！而 2011 年新标准的征求意见稿，截止到 2013 年 4 月仍未实施。相较于国家推行垃圾焚烧电价补贴等政策，关于垃圾焚烧污染控制的相关法规推进实为缓慢，难免公众会有不断的质疑和担忧

表5 中国与欧盟生活垃圾焚烧厂污染控制标准比较

污染物名称	单 位	GB18485-2001	GB18485-20xx 征求意见稿	EU2000/76/EC
烟尘	mg/Nm ³	80	20	10
HCL	mg/Nm ³	75	60	10
HF	mg/Nm ³	--	--	1
SO _x	mg/Nm ³	260	100	50
NO _x	mg/Nm ³	400	250	200
CO	mg/Nm ³	150	100	50
TOC	mg/Nm ³	--	--	10
Hg	mg/Nm ³	0.2	0.05	0.05
Cd	mg/Nm ³	0.1	0.05	0.05
Pb	mg/Nm ³	1.6	1.0	≤ 0.5
其他金属	mg/Nm ³	--	1.0	≤ 0.5
烟气黑度	林格曼级	1	--	--
二恶英类	ngTEQ/m ³	1.0	0.1(单台炉规模为 150t/d 以上) 0.3(50t/d ≤ 单台炉规模 ≤ 150t/d) 0.5(单台炉规模 ≤ 50t/d)	0.1



摄影：岳彩绚

11. 2011 年《生活垃圾焚烧污染控制标准征求意见稿》尚未启用



摄影：丁 洁

4.3 垃圾焚烧厂运行监测数据分析

4.3.1 二恶英监测数据有一半超欧盟标准

- 122 座垃圾焚烧厂中仅获得 10 座二恶英监测数据，其中 5 座二恶英的毒性当量检测超出欧盟标准 $0.1\text{ngTEQ}/\text{m}^3$ （见表 6）。其中，长春鑫祥垃圾焚烧发电厂是欧盟标准 4 倍，昆明西郊垃圾焚烧发电厂是欧盟标准 1.6 倍，昆明中电环保电力有限公司 2011 年的纪录数据是欧盟标准 1.8 倍，安宁市生活垃圾处理中心是欧盟标准 2.4 倍，海口市垃圾焚烧发电厂是欧盟标准 1.4 倍。虽然提供数据的 10 座垃圾焚烧厂均符合我国标准 ($1.0\text{ngTEQ}/\text{m}^3$)，舆论普遍认为二恶英控制应低于欧盟标准，而非中国标准，且 2011 年的征求意见中，二恶英的毒性当量浓度也依循欧盟标准。虽然，河南许昌天健热电有限公司垃圾焚烧发电项目、铜陵海螺水泥公司城市垃圾焚烧项目和李坑垃圾焚烧厂一期，在 2010 和 2011 年两年二恶英监测结果均未超出欧盟标准，但我国垃圾焚烧厂二恶英的排放和公开情况不容乐观。

表 6：10 座垃圾焚烧厂二恶英监测数值

二恶英 ngTEQ/m^3								
省	市	厂 名	2010 年	2011 年	2012 年	是否超 GB18485- 2001 标准 $1.0\text{ngTEQ}/\text{m}^3$	是否超 EU2000/76/ EC 标准 $0.1\text{ngTEQ}/\text{m}^3$	检测机构
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	--	--	0.401	否	是	2012 年委托中国科学院广州地球化学研究所有机分析测试中心
云南	昆明	昆明市西郊垃圾焚烧发电厂	--	0.167	--	否	是	2011 年重庆市环境监测中心
	昆明	昆明中电环保电力有限公司	0.063	0.187	--	否	是	云南省环境监测中心站
	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	0.247	--	--	否	是	2009 年委托江苏省环境监测中心
海南	海口	海口市垃圾焚烧发电厂	--	--	0.145	否	是	海南省国土资源厅验收
河南	许昌	河南许昌天健热电有限公司垃圾焚烧发电项目	0.047	0.048	--	否	否	
安徽	铜陵	铜陵海螺水泥公司城市垃圾焚烧项目	0.0376	0.008	--	否	否	浙江省境监测中心；德国 Eurofins GfA GmbH 实验室
湖北	武汉	武汉绿色环保能源有限公司（长山口）	--	0.090	--	否	否	浙江省环境监测中心
	黄石	黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂	--	0.0864	--	否	否	浙江大学分析测试中心
广东	广州	李坑垃圾焚烧厂一期	0.043	0.088	--	否	否	

4.3.2 烟尘监测数据 6 座超国家标准, 36 座超欧盟标准准

■ 分析 40 座垃圾焚烧厂提供的烟尘数据, 6 座超出 GB18485-2001 标准, 36 座超出欧盟标准 (表 7)。山东临沂中环新能源有限公司、湖北荆州市集美热电生活垃圾焚烧发电、广东东莞中科环保电力有限公司、浙江八达金华热电有限公司、温州永强垃圾发电厂、吉林市双嘉环保能源利用有限公司 6 座焚烧厂烟尘检测超出 $80\text{mg}/\text{Nm}^3$, 其中东莞中科环保电力有限公司 2010 年烟尘浓度高达 $185.2\text{mg}/\text{Nm}^3$, 是国家标准的 2 倍。在 40 座垃圾焚烧厂中, 仍有一些焚烧厂可以达到欧盟的标准, 这也说明我国垃圾焚烧厂并不是不可实现欧盟标准的要求。

表 7: 40 座垃圾焚烧厂烟尘监测数值

烟尘 mg/Nm^3							
省	市	厂 名	2010 年	2011 年	2012 年	是否超 GB18485-2001	是否超 EU2000/76/EC
						$80\text{mg}/\text{Nm}^3$	$10\text{mg}/\text{Nm}^3$
山东	临沂	临沂中环新能源有限公司	85 ¹²	44	--	是	是
湖北	荆州	荆州市集美热电生活垃圾焚烧发电	--	107	--	是	是
广东	东莞	东莞中科环保电力有限公司	185.2	64	--	是	是
浙江	金华	浙江八达金华热电有限公司	--	91.4	12.9	是	是
	温州	温州永强垃圾发电厂	--	--	83	是	是
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	77.12	74		否	是
	吉林	吉林市双嘉环保能源利用有限公司	78.3	935	80	是	是
天津		天津双港垃圾焚烧发电厂	12.2	7.12	--	否	是
		天津青光垃圾焚烧发电厂	57.4	62.9	--	否	是
山东	泰安	泰安市生活垃圾焚烧发电厂	--	20	--	否	是
	威海	威海市生活垃圾焚烧厂	--	--	14.9	否	是
河南	郑州	郑州荣锦垃圾焚烧发电厂	46	69	--	否	是
	许昌	许昌天健热电有限公司垃圾焚烧发电项目	67	55.3	--	否	是
湖北	武汉	武汉绿色环保能源有限公司 / 长山口	26	42	--	否	是
云南	昆明	昆明中电环保电力有限公司	61	--	--	否	是
	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	16.1	16.1	16.1	否	是
重庆		重庆同兴垃圾焚烧发电厂	33.3	20	--	否	是
广东	广州	李坑垃圾焚烧厂一期	40	16.5	--	否	是
	东莞	东莞市博海环保资源开发有限公司	56.4	59.7	--	否	是
	东莞	横沥垃圾焚烧发电厂 / 东莞市科伟环保电力有限公司	61.1	54.9	--	否	是
广西	来宾	广西来宾垃圾焚烧发电厂	--	66	--	否	是
海南	海口	海口市垃圾焚烧发电厂	--	--	36.7	否	是
浙江	杭州	杭州绿能环保发电厂	--	46	24.5	否	是
	杭州	杭州锦江绿色能源有限公司 / 萧山垃圾发电厂	--	74.8	63.6	否	是
	杭州	杭州余杭垃圾发电厂 / 杭州余杭锦江环保能源有限公司	--	70.4	28.8	否	是
		长兴新城环保有限公司	--	66.2	10.2	否	是
	湖州	浙江省湖州垃圾焚烧发电工程	--		46.7	否	是
	湖州	湖州德清佳能垃圾焚烧发电有限公司	--	54.8	77	否	是
	金华	兰溪协鑫环保热能有限公司	--	12.2	--	否	是
	嘉兴	嘉兴市绿色能源有限公司垃圾焚烧发电厂 (步云垃圾焚烧厂)	--	40	70.63	否	是
	嘉兴	平湖垃圾焚烧发电厂 (平湖市德力西长江环保有限公司)	--	53	38	否	是
	嘉兴	浙江新都绿色能源垃圾焚烧厂	--	71.4	39	否	是
		浙江诸暨八方热电有限责任公司	--	70	66.1	否	是
	宁波	慈溪中科众茂环保热电有限公司	--	60	43	否	是
	宁波	镇海垃圾焚烧发电厂 / 宁波中科绿色电力有限公司	--	40.7	54.7	否	是
	绍兴	绍兴市中环再生能源发展有限公司	--	72.5	70.2	否	是
	嘉兴	苍南县伟明垃圾发电有限公司	--	10	--	否	否
云南	昆明	昆明市西郊垃圾焚烧发电厂	1.23	--	--	否	否
湖北	黄石	黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂	--	8.4	--	否	否
浙江	温州	温州市东庄垃圾焚烧发电厂 / 温州市瓯海伟明垃圾发电有限公司	--	--	<10.0	否	否

12. 由于各环保局提供数据方式不一, 且数据过多, 本报告中数据摘选方法: 一、直接引用环保局提供的简略数据; 二、在环保局提供的详细检测报告中, 选取每年每季度各焚烧炉检测数据的最大值

4.3.3 31 座垃圾焚烧厂的 NO_x 监测值超欧盟标准

- 40 座提供 NO_x 监测数据的垃圾焚烧厂中，1 座超出国家 GB18485-2001 标准，31 座超欧盟标准（见表 8）。NO_x 与环境、健康关系的研究发现，高浓度的氮氧化物可能会致命，低浓度时会增加滤过病毒的感染，如流行性感冒、引发肺炎并造成支气管炎及肺炎，同时还将毒害植物，是酸雨的前驱¹³。而湖北武汉绿色环保能源有限公司（长山口）的 NO_x 的浓度可以控制在 50mg/Nm³ 以下，东莞市博海环保资源开发有限公司控制在 100mg/Nm³，说明我国垃圾焚烧厂控制 NO_x 是完全有能力达到甚至优于欧盟标准。

表 8：40 座垃圾焚烧厂 NO_x 的监测数值

NO _x mg/Nm ³							
省	市	厂名	2010 年	2011 年	2012 年	是否超 GB18485-2001	是否超 EU 2000/76/EC
						400mg/Nm ³	200mg/Nm ³
浙江	温州	苍南县伟明垃圾发电有限公司	--	445	--	是	是
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	216.8	302.2	--	否	是
	吉林	吉林市双嘉环保能源利用有限公司	229	330	--	否	是
天津		天津双港垃圾焚烧发电厂	265	204	--	否	是
		天津青光垃圾焚烧发电厂	245	256	--	否	是
山东	临沂	临沂中环新能源有限公司	224	196	--	否	是
河南	郑州	郑州荣锦垃圾焚烧发电厂	137.3	247	--	否	是
	许昌	河南许昌天健热电有限公司垃圾焚烧发电项目	212	212	--	否	是
湖北	黄石	黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂	--	213	--	否	是
云南	昆明	昆明中电环保电力有限公司	389	--	--	否	是
	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	133	133	133	否	是
重庆		重庆同兴垃圾焚烧发电厂	327	328	--	否	是
广东	东莞	东莞中科环保电力有限公司	202	171	--	否	是
	东莞	横沥垃圾焚烧发电厂 / 东莞市科伟环保电力有限公司	368	334	--	否	是
广西	来宾	广西来宾垃圾焚烧发电厂	--	361	--	否	是
海南	海口	海口市垃圾焚烧发电厂	--	--	227	否	是
浙江	杭州	杭州绿能环保发电厂	--	302	303	否	是
	杭州	杭州锦江绿色能源有限公司 / 萧山垃圾发电厂	--	180	280	否	是
	杭州	杭州余杭垃圾发电厂 / 杭州余杭锦江环保能源有限公司	--	290	317	否	是
		长兴新城环保有限公司	--	266	301	否	是
	湖州	浙江省湖州垃圾焚烧发电工程	--	--	363	否	是
	湖州	湖州德清佳能垃圾焚烧发电有限公司	--	267	315	否	是
	金华	浙江八达金华热电有限公司	--	213	309	否	是
	嘉兴	嘉兴市绿色能源有限公司垃圾焚烧发电厂 / 步云垃圾焚烧厂	--	--	215	否	是
	嘉兴	平湖垃圾焚烧发电厂 / 平湖市德力西长江环保有限公司	--	335	153	否	是
	嘉兴	浙江新都绿色能源垃圾焚烧厂	--	381	281	否	是
	温州	温州市东庄垃圾焚烧发电厂 / 温州市瓯海伟明垃圾发电有限公司	--	--	247	否	是
	温州	温州永强垃圾发电厂	--	--	277	否	是
		浙江诸暨八方热电有限责任公司	--	344	342	否	是
	宁波	慈溪中科众茂环保热电有限公司	--	386	271	否	是
	绍兴	绍兴市中环再生能源发展有限公司	--	327	272	否	是
	金华	兰溪协鑫环保热能有限公司	--	191	--	否	否
	宁波	镇海垃圾焚烧发电厂 / 宁波中科绿色电力有限公司	--	93	136	否	否
山东	泰安	泰安市生活垃圾焚烧发电厂	--	120	--	否	否
	威海	威海市生活垃圾焚烧厂	--	--	170.9	否	否
湖北	武汉	武汉绿色环保能源有限公司（长山口）	16	35	--	否	否
	荆州	荆州市集美热电生活垃圾焚烧发电	--	78	--	否	否
云南	昆明	昆明市西郊垃圾焚烧发电厂	101	--	--	否	否
广东	广州	李坑垃圾焚烧厂一期	179.8	147.4	--	否	否
	东莞	东莞市博海环保资源开发有限公司	--	90	--	否	否

13. 郑宇秀，陕西省长治市环境监测站。酸雨及 SO₂ 及 NO_x 污染控制的探讨 [J]。能源与节能，2011 (9)

4.3.4 30 座垃圾焚烧厂的 SO_x 监测数据超欧盟标准

■ 表 9 所示, 40 座垃圾焚烧厂 SO_x 的监测数值有 3 座超 GB18485-2001 标准, 30 座超欧盟标准。而我国现有的 SO_x 标准是欧盟标准的 5 倍之多, 2011 年新标准征求意见, 将 SO_x 的标准浓度规定为 100mg/Nm³, 上限值有所下降但仍是欧盟标准的 2 倍。硫氧化物对健康与环境的影响发现, 硫氧化物的吸入会导致新增及肺部疾病现象的恶化, 且将毒害植物, 腐蚀建筑物及金属, 是酸雨的先驱¹³。而现有的垃圾焚烧厂, 例如温州永强、温州苍南县伟明、泰安市、天津双港、黄石市黄金山、荆州市集美热电、昆明市西郊、安宁市生活焚烧厂的 SO_x 的监测数值都小于 40mg/Nm³, 这说明我国垃圾焚烧厂控制 SO_x 是完全有能力达到甚至优于欧盟标准。

表 9 40 座垃圾焚烧厂 SO_x 的监测数值

SO _x mg/Nm ³							
省	市	厂名	2010 年	2011 年	2012 年	是否超 GB18485- 2001	是否超 EU2000/76/ EC
						260mg/Nm ³	50mg/Nm ³
山东	威海	威海市生活垃圾焚烧厂	--	--	374	是	是
广东	东莞	东莞中科环保电力有限公司	263	255	--	是	是
浙江	杭州	长兴新城环保有限公司	--	298	18	是	是
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	230.8	234.6	--	否	是
	吉林	吉林市双嘉环保能源利用有限公司	36	218	240	否	是
天津		天津青光垃圾焚烧发电厂	60.2	66.1	--	否	是
	临沂	临沂中环新能源有限公司	256	187	--	否	是
河南	郑州	郑州荣锦垃圾焚烧发电厂	82.3	62	--	否	是
	许昌	许昌天健热电有限公司垃圾焚烧发电项目	212	259		否	是
湖北	武汉	武汉绿色环保能源有限公司（长山口）	34	62	--	否	是
云南	昆明	昆明中电环保电力有限公司	260	--	--	是	是
重庆		重庆同兴垃圾焚烧发电厂	198	77.2	--	否	是
广东	广州	李坑垃圾焚烧厂一期	79	62	--	否	是
	东莞	东莞市博海环保资源开发有限公司	78	68	--	否	是
	东莞	横沥垃圾焚烧发电厂 / 东莞市科伟环保电力有限公司	237	230.67	--	否	是
广西	来宾	广西来宾垃圾焚烧发电厂	--	71	--	否	是
海南	海口	海口市垃圾焚烧发电厂	--	--	98	否	是
浙江	杭州	杭州绿能环保发电厂	--	114	44	否	是
	杭州	杭州锦江绿色能源有限公司 / 萧山垃圾发电厂	--	93	114	否	是
	杭州	杭州余杭垃圾发电厂 / 杭州余杭锦江环保能源有限公司	--	173	94	否	是
	湖州	湖州德清佳能垃圾焚烧发电有限公司	--	133	107	否	是
	金华	兰溪协鑫环保热能有限公司	--	241	--	否	是
	金华	浙江八达金华热电有限公司	--	104	112	否	是
	嘉兴	嘉兴市绿色能源有限公司垃圾焚烧发电厂 / 步云垃圾焚烧厂	--	--	143	否	是
	嘉兴	平湖垃圾焚烧发电厂 / 平湖市德力西长江环保有限公司	--	134	103	否	是
	嘉兴	浙江新都绿色能源垃圾焚烧厂	--	246	236	否	是
		浙江诸暨八方热电有限责任公司	--	152	149	否	是
	宁波	慈溪中科众茂环保热电有限公司	--	175	8	否	是
	宁波	镇海垃圾焚烧发电厂 / 宁波中科绿色电力有限公司	--	220	233	否	是
	绍兴	绍兴市中环再生能源发展有限公司	--	77.7	212	否	是
	湖州	浙江省湖州垃圾焚烧发电工程	--	--	2	否	否
	温州	温州市东庄垃圾焚烧发电厂 / 温州市瓯海伟明垃圾发电有限公司	--	--	48	否	否
温州	温州永强垃圾发电厂	--	--	26	否	否	
	苍南县伟明垃圾发电有限公司	--	<30.0	--	否	否	
山东	泰安	泰安市生活垃圾焚烧发电厂	--	39	--	否	否
天津		天津双港垃圾焚烧发电厂	6	未检出	--	否	否
湖北	黄石	黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂	--	35.3	--	否	否
	荆州	荆州市集美热电生活垃圾焚烧发电	--	15	--	否	否
云南	昆明	昆明市西郊垃圾焚烧发电厂	16	--	--	否	否
	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	29	29	29	否	否

4.3.5 7 座垃圾焚烧厂的 HCL 监测数值超欧盟标准

- 122 座已运行垃圾焚烧厂，仅获得 13 座 HCL 监测数值，7 座 HCL 数值超出欧盟标准，但仍有长春鑫祥、天津双港、天津青光、重庆同兴、荆州市集美热电生活垃圾焚烧发电厂未超过 10mg/Nm³，这说明我国垃圾焚烧厂 HCL 浓度是完全有能力达到甚至优于欧盟标准。

表 10：13 家垃圾焚烧厂 HCL 的监测数据

HCL mg/Nm ³							
省	市	厂名	2010 年	2011 年	2012 年	是否超 GB18485-2001 标准 75mg/Nm ³	是否超 EU2000/76/EC 标准 10mg/Nm ³
湖北	黄石	黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂		16.4		否	是
云南	昆明	昆明中电环保电力有限公司	43.9	--	--	否	是
	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	56.7	56.7	56.7	否	是
广东	东莞	东莞市博海环保资源开发有限公司	--	19.9	--	否	是
	东莞	东莞中科环保电力有限公司	--	31.6	--	否	是
	东莞	横沥垃圾焚烧发电厂 / 东莞市科伟环保电力有限公司	2.71	18	--	否	是
海南	海口	海口市垃圾焚烧发电厂	--	--	49.7	否	是
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	0	0	--	否	否
山东	威海	威海市生活垃圾焚烧厂	--	--	1.6	否	否
天津		天津双港垃圾焚烧发电厂	7.31	9.11	--	否	否
		天津青光垃圾焚烧发电厂	9.76	4.84	--	否	否
湖北	荆州	荆州市集美热电生活垃圾焚烧发电	--	0.9	--	否	否
重庆		重庆同兴垃圾焚烧发电厂	9.7	1.78	--	否	否

4.3.6 8 座垃圾焚烧厂提供 CO 监测数据，2 座超欧盟标准

- 在 122 座在运行垃圾焚烧厂中，环保局仅提供 8 座焚烧厂大气 CO 监测数据，均未超出国家 GB18485-2001 标准，且仅有昆明中电环保电力有限公司、李坑垃圾焚烧厂一期 2010 年的监测数据超出欧盟标准，其余均低于欧盟标准规定的 50mg/Nm³（见表 11），长春鑫祥、天津双港、天津青光垃圾焚烧发电厂 CO 的监测数值均小于 15mg/Nm³。而在 2011 年新标准征求意见稿中，CO 的浓度为 100mg/Nm³，仍高于欧盟表中规定浓度，这显得得过于保守。

表 11：8 座垃圾焚烧厂 CO 的监测数据

CO mg/Nm ³							
省	市	厂名	2010 年	2011 年	2012 年	是否超 GB18485-2001 150mg/Nm ³	是否超 EU2000/76/EC 50mg/Nm ³
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	13.9	14.8	--	否	否
天津		天津双港垃圾焚烧发电厂	6	5.6	--	否	否
天津		天津青光垃圾焚烧发电厂	1.7	1.8	--	否	否
湖北	黄石	黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂	--	16	--	否	否
云南	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	47	47	47	否	否
重庆		重庆同兴垃圾焚烧发电厂	4.25	23.8	--	否	否
云南	昆明	昆明中电环保电力有限公司	124	--	--	否	是
广东	广州	李坑垃圾焚烧厂一期	88	29	--	否	是

4.3.7 8座垃圾焚烧厂提供Hg监测数据，2座超欧盟标准

- 122座垃圾焚烧厂仅获得8座烟气中Hg浓度的监测数据，除了昆明中电环保电力有限公司、安宁市生活垃圾处理中心超出欧盟标准0.05mg/Nm³，接近国家标准0.2mg/Nm³，其余均远小于欧盟标准规定的浓度。（见表12）。

表 12： 8座垃圾焚烧厂 Hg 监测数据

Hg mg/Nm ³							
省	市	厂 名	2010 年	2011 年	2012 年	是否超 GB18485- 2001	是否超 EU2000/76/ EC
						0.2mg/Nm ³	0.05mg/Nm ³
吉林	长春	鑫祥垃圾焚烧发电厂	0.0059	0.0001	0.0003	否	否
天津		天津双港垃圾焚烧发电厂	0.00022	0.00021	--	否	否
		天津青光垃圾焚烧发电厂	0.0003	0.00022	--	否	否
山东	威海	威海市生活垃圾焚烧厂	--	--	8.3 × 10 ⁻⁵	否	否
湖北	黄石	黄石黄金山生活垃圾焚烧发电厂	--	未检出	--	否	否
重庆		重庆同兴垃圾焚烧发电厂	0.0000847	0.0167	--	否	否
云南	昆明	昆明中电环保电力有限公司	0.13	--	--	否	是
	昆明	安宁市生活垃圾处理中心	0.192	0.192	0.192	否	是



4.4 环保部门落实信息公开工作的诸多问题

芜湖生态中心向政府提出信息公开的过程中，出现环保部门拒绝公开、推脱、无人负责信息申请工作、质疑公民申请资格、不熟悉信息公开业务等诸多问题，严重影响了信息公开的回复效率和质量。主要体现在：

4.4.1 不公开信息理由多元，且互相矛盾

- 关于“强制性清洁生产审核的二恶英重点排放源企业名单”的信息申请公开回复中，各地环保厅回复内容不一致，各省市环保厅/局与国家环保部互相推诿。国家环保部回复“由各地方部门公布”；湖南省环保厅回复“由环保部统一对社会发布”；天津回复“该申请依据的条例是由环保部颁发的；因此应由环保部执行此信息公开”；安徽回复“申请信息涉及环保部对外合作重大课题，不属于公开内容”；北京回复“申请获取的信息不存在”；海南、河南“属过程性信息，不予答复”；江西“无相关名单”；广西“不予公开”；浙江“未形成名单”等等。同一条信息，如此多样的回答，且相互矛盾，申请者无法获得不予以公开的理由。

对已运行垃圾焚烧厂污染物监测数据的申请，各环保厅/局互相推脱责任的现象颇为频繁，省级环保厅称“应向市级环保局申请”，市级环保局称“应向区/县级环保局申请”，“应向企业申请”。

4.4.2 个人申请资格缺失

- 信息申请过程中，部分省/市环保部门以个人无资格申请为由拒绝答复。湖北省环保厅称个人无资格申请此类信息，迟迟不给答复；多次遇到北京、湖南等省/市以个人无申请资格为由拒绝回复；山西太原市认为“外省人员无权申请信息”；河北省环保厅态度恶劣，更是通过电话沟通质疑申请信息的公民“会泄露国家机密”为由不予回复。这显然不符合《中华人民共和国政府信息公开条例》的规定：“公民、法人或者其他组织还可以根据自身生产、生活、科研等特殊需要，向国务院部门、地方各级人民政府及县级以上地方人民政府部门申请获取相关政府信息”¹⁴。

黄石环境保护局信息公开在线申请

首页 公开制度 公开指南 公开目录 依申请公开 年度报告

依申请公开提交申请

申请人信息: ☒ 公民 ☐ 法人/其他组织

姓名: 姓名长度不能小于4个字符

联系电话:

证件名称: 身份证

证件号码:

联系地址: 5代江区利民东路黄城56栋1单元17A03室

邮政编码: 241002

申请公开内容描述: 黄石市黄金山生活垃圾焚烧发电厂在2010、2011年度运行过程中环保局对其气体排放、飞灰、炉渣、垃圾渗滤液的监测数据和处理报告。

信息用途: 环境管理研究

信息介质: ☒ 纸质 ☐ 电子文件 ☐ 其它

获取方式: ☒ 邮寄 ☐ 电子邮件 ☐ 自行领取

黄石申请表

14. 《中华人民共和国政府信息公开条例》，中华人民共和国国务院令 第 492 号，2008 年 5 月 1 日实施



4.4.3 市 / 区级环保局“七无”现象

- 信息申请过程中，市 / 区级环保局多出现“七无”现象，给信息申请带来诸多困难。“七无”现象导致在信息申请上不仅需要面对环保局的种种推脱，更在提交申请和后期沟通中面对层层阻碍。

1) 无申请入口

向市 / 区及环保局申请信息遇到更多的阻碍，多家环保局 / 政府信息公开网均无申请入口。

2) 无电话、无地址、无邮箱

多家环保局在网站上找不到申请入口，环保局地址、电话和邮箱，河北秦皇岛市，申请工作开展需要通过百度查找电话，再沟通通过邮寄方式来提交；山东菏泽市环保局无地址和申请表格，申请需要参照别的环保局表格进行填写；四川达州市环保局有受理地址和邮箱，但无申请入口，电话称只能到窗口申请公开。

3) 无负责人、无信息公开处、无回复

申请中多市都遇到互相推诿现象，称不是自己负责，不了了之；太原市环保局告知无信息公开处，并宣称外省人员无权申请信息；以挂号信方式向太原、大同市寄出的信息申请更是杳无音讯。

4.4.4 公众获取信息回复需要借助法律手段，成本太高

- 2012 年 8 月底，向国家环保部提出对 20 家环保厅 / 局不回复“2010、2011 年强制性清洁生产审核的二恶英重点排放源企业名单”的行政复议。复议后，17 家环保厅 / 局积极给予“2010、2011 年二恶英重点排放源企业名单”或相关名单，其余 3 家因确无此名单未能提供（见表 13）。这一方面表现出：行政复议可以加强环保部门对信息申请的重视和回复；另一方面也体现出公众获取信息难度和成本太高，同样的申请内容和申请主体，需要采取法律措施，才能获得回复。

表 13. 行政复议对象和结果

复议对象	复议结果	复议对象	复议结果
天津市环保局	二恶英排放源企业	北京市环保局	清洁生产审核名单
湖南省环保厅	二恶英排放源企业	河北省环保厅	清洁生产审核名单
青海省环保厅	二恶英排放源企业	河南省环保厅	清洁生产审核名单
辽宁省环保厅	清洁生产审核名单	甘肃省环保厅	清洁生产审核名单
内蒙古环保厅	清洁生产审核名单	黑龙江省环保厅	清洁生产审核名单
新疆环保厅	清洁生产审核名单	四川省环保厅	清洁生产审核名单
安徽省环保厅	清洁生产审核名单	广西环保厅	清洁生产审核名单
浙江省环保厅	清洁生产审核名单	吉林省环保厅	未列出此名单
江西省环保厅	清洁生产审核名单	宁夏环保厅	未列出此名单
湖北省环保厅	清洁生产审核名单	重庆市环保局	无此名单

建 议

综合对垃圾焚烧厂各项信息申请的情况和数据分析，本报告对于垃圾焚烧厂污染监管和信息公开提出如下建议：

5.1 主动公布垃圾焚烧厂监测数据，加强信息公开力度

- 各地环保部门应向公众主动公开垃圾焚烧厂烟尘、NO_x、SO_x、HCL、HF、CO、Hg、Cd、Pb、二恶英类、飞灰、炉渣等污染物定期监测数据与监管情况；及时、完整回复依申请公开的内容；

5.2 加强垃圾焚烧厂监管与惩罚力度

- 定期检测垃圾焚烧厂污染物排放是否超标，对于超标的垃圾焚烧厂应予以惩罚并公布其名单，接受公众监督；属于“二恶英重点排放源企业”的垃圾焚烧厂，环保部门应按规定每年进行强制性清洁生产审核，并公布审核结果；

5.3 加快新的《生活垃圾焚烧污染控制标准》的出台和执行

- 国家环保部需进一步提高垃圾焚烧厂污染控制标准，并尽快出台和执行新标准。新污染控制标准不应区分新建和已建成焚烧厂，均需统一执行新标准，以确保对垃圾焚烧污染物排放的有效控制；

5.4 加强公众参与垃圾焚烧厂的监督

- 各地政府部门牵头建立公众监督小组开展监督，建立公众与政府、企业有效沟通渠道；公众允许进入垃圾焚烧厂了解焚烧厂运行、污染物排放、飞灰处理等情况；同时，鼓励公众开展信息公开申请和实地监测等行为；

5.5 政府部门落实信息公开回复的内部建设，确保有效执行

- 环保部门应加强网站建设，尤其是市/区一级，确保信息申请提交的便利性；各省级环保厅应加强对市/区级环保局信息公开处理情况的监管，落实信息申请工作，对未严格执行信息公开工作的环保局处以惩罚；加强分管信息公开工作人员的业务水平，明确快速回复公众的申请信息。

（本文中所得数据全部来自环保部门信息申请回复结果）



江西省环境保护厅

岳彩绚同志:

您好!

您向环境保护部提交的《行政复议申请书》收悉,我厅高度重视,责成有关处室认真办理。依据您的复议请求,现将有关问题说明如下:

首先,我们诚挚感谢您对我省环保工作的关注与参与。做好环境保护工作,营造良好生态家园,是我们工作的出发点和归宿点,也应该是政府职能部门与全民大众的共同追求,对这一点,相信我们与您有着共同的认知。我们认为,广大公众的关注与参与即是我们扎实开展环保工作的重要基础,也是推进环保事业不断向前发展的动力,我们应该充分尊重与爱护公众的这种热情与积极性并为之良性互动,由此形成和谐的工作局面。因此,对于之前由于我们工作不到位而给您的研究带来的不便,我们深表歉意,真诚希望得到您的谅解。

根据环保部的工作布置,我省开展了二恶英排放重点行业企业配套建设高效除尘设施情况检查工作,依据企业所用原材料、生产工艺特点、生产实际状况,我厅确定了32家企业为检查对象(名单附后)。由于受经济及监测技术条件因素所限,我省尚不具备二恶英实地监测能力,这些企业均

行政复议后江西省环保局积极回复

长春市环境保护局

长环函〔2012〕15号

关于吉林省鑫祥有限责任公司长春生活垃圾综合处理电站环境监管情况的函

丁洁女士:

您发来的《政府信息公开申请书》收悉。依据有关规定,我局责成长春市环境监测中心站,责令吉林省鑫祥有限责任公司提供了相关监测数据(见附件)。现就该公司有关情况函复如下:

一、基本情况

城市生活垃圾的处理设施建设是城市基础设施建设的重要组成部分,由于长春市城市规模不断扩大,城市人口不断增加,生活垃圾产生量也在不断的增加,为保证长春市生活垃圾得到有效处理,吉林省鑫祥有限责任公司投资建设了长春生活垃圾综合处理电站。

该电站位于长春市宽城区小南村,占地面积5万平方米。目前建有3台焚烧炉,采用清华大学热能工程系的垃圾焚烧技术,设计日处理生活垃圾能力为1040吨,总装机总容量为12MW。项目

长春市环保局提供详细吉林鑫祥垃圾焚烧发电厂各期检测报告

海南省国土环境资源厅

琼土环资函〔2012〕621号

海南省国土环境资源厅 关于海口市生活垃圾焚烧发电厂竣工环境保护 验收意见的函

海口中电新能源环保电力有限公司:

你公司报来的《关于海口市垃圾焚烧发电厂工程环保验收的申请》及相关材料收悉。经研究,现函复如下:

一、项目基本情况

项目位于澄迈县老城经济开发区颜春岭垃圾填埋场西侧,主要建设内容为建设两台日处理600吨垃圾的炉排焚烧炉、两台蒸发量54吨/小时余热锅炉和两台功率12兆瓦汽轮发电机组,日处理垃圾量1200吨,年处理垃圾量40万吨,

1、环境敏感点大气中二恶英监测结果

项目周边环境敏感点石联知青农场、中航特玻员工宿舍区和办公区环境空气中二恶英监测结果分别为0.145 pg-TEQ/Nm³、0.078 pg-TEQ/Nm³和0.070 pg-TEQ/Nm³,均符合项目环评要求。

2、环境敏感点土壤中二恶英监测结果

石联知青农场和鲁邱村土壤中二恶英监测结果分别为0.715 I-TEQ pg/g和0.733 I-TEQ pg/g,均符合项目环评要求。

(六)焚烧系统运行状况调查

海口市生活垃圾焚烧发电厂焚烧炉炉内温度和烟气停留时间达到《生活垃圾焚烧污染控制标准》(GB18485-2001)表1焚烧炉技术性能指标中的烟气出口温度>850℃、烟气停留时间>2s的要求;焚烧炉出口烟气温度在195℃,符合小于200℃的要求。

(七)环境污染事故应急措施及预案要求落实情况

应对突发性事故可能造成的环境污染、生态破坏,制定了《环境风险应急预案》,提出了应急措施。

(八)连续在线监测仪器的使用和维护情况

该厂1#、2#机组烟气出口安装了烟气连续在线监测系统,可实时监测烟气的流速、温度、氧量以及烟气中烟尘、氮氧化物、二氧化硫、氯化氢、一氧化碳的浓度等指标,并

- 5 -

海口市生活垃圾焚烧发电厂二恶英检测相关回复

摄影:岳彩绚



芜 湖 生 态 中 心

W u h u E c o l o g y C e n t e r

网 站

<http://www.wuhueco.org> (芜 湖 生 态 中 心)

<http://www.waste-cwin.org> (生活垃圾焚烧信息平台)

Email: wec_wuhu@163.com

新浪微博

@ 芜湖生态中心 / @ 民间 - 垃圾焚烧

安徽省芜湖市弋江区利民路奥韵康城
56 栋 1 单元 17A03 室
邮编：241002
电话：0553-5973587

